

PRODUCTOS PRELIMINARES – PIVOTE TRANSVERSAL

PRODUCTO 1. MATRIZ PRELIMINAR DE ACTORES ESTRATÉGICOS ASOCIADOS A LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA JUSTA

La implementación de la Transición Energética Justa (TEJ) involucra un conjunto amplio de actores institucionales, empresariales, sociales, regulatorios y territoriales cuyas dinámicas de interacción inciden directamente en la sostenibilidad de las políticas públicas del sector minero–energético colombiano.

En este contexto, el Pivote Transversal requiere avanzar en la construcción de herramientas que permitan organizar e interpretar de manera integrada la información producida por los distintos pivotes sectoriales. La identificación de actores recurrentes y su caracterización preliminar constituye un primer paso para fortalecer la capacidad institucional del Ministerio en términos de análisis estratégico, articulación interinstitucional y comprensión de escenarios asociados a la implementación de la TEJ.

Problema

Los pivotes sectoriales incorporan una amplia diversidad de actores relacionados con la implementación de la Transición Energética Justa, sin embargo, estos actores suelen ser abordados desde aproximaciones sectoriales independientes, dificultando la construcción de una lectura integrada sobre sus niveles de incidencia y capacidad de articulación institucional.

Pregunta

¿Qué actores estratégicos aparecen de manera recurrente en los pivotes sectoriales y cuál es su relevancia para la implementación de la Transición Energética Justa desde una perspectiva transversal?

Hipótesis preliminar

Los avances desarrollados en los pivotes sectoriales evidencian la existencia de actores institucionales, empresariales, regulatorios y territoriales cuya incidencia trasciende los límites sectoriales y configura dinámicas de articulación relevantes para la implementación de la Transición Energética Justa.

Objetivo general

Identificar actores estratégicos recurrentes asociados a la implementación de la Transición Energética Justa a partir de la información producida por los pivotes sectoriales.

Metodología

El ejercicio se desarrolló mediante revisión documental de los instrumentos de mapeo de actores y operacionalización metodológica construidos en los pivotes sectoriales de energía, minería, hidrocarburos y legislativo. A partir de esta revisión se identificaron actores recurrentes, niveles preliminares de incidencia y relaciones institucionales asociadas a la implementación de la Transición Energética Justa.

Posteriormente, la información fue organizada mediante categorías analíticas orientadas a reconocer tipos de actores, escalas territoriales, niveles de articulación institucional y capacidad de incidencia sectorial. Para efectos del análisis preliminar, el nivel de incidencia fue clasificado en categorías alta, media y baja, considerando variables como participación en procesos de toma de decisiones, capacidad regulatoria o normativa, influencia sectorial, presencia territorial y recurrencia en los distintos pivotes sectoriales.

La categoría de incidencia alta se asignó a actores con capacidad directa de decisión, regulación, formulación de política pública o incidencia estructural sobre el sector minero–energético. La incidencia media corresponde a actores con capacidad de articulación territorial, participación sectorial o influencia relevante en escenarios de gobernanza y legitimidad institucional. Finalmente, la incidencia baja se asocia a actores con participación indirecta o limitada dentro de los procesos analizados.

El ejercicio tiene un carácter preliminar y busca aportar una primera aproximación para la construcción de herramientas de integración analítica en el marco del Pivote Transversal.

Tabla 1: Variables preliminares de valoración de incidencia

Variable de análisis	Descripción
Capacidad de decisión institucional	Participación en formulación de política pública o toma de decisiones sectoriales
Incidencia normativa o regulatoria	Capacidad de influir en regulación, legislación o lineamientos sectoriales
Alcance territorial	Nivel de presencia o incidencia territorial
Articulación institucional	Capacidad de coordinación con otros actores o entidades

Variable de análisis	Descripción
Recurrencia en pivotes sectoriales	Frecuencia de aparición en los distintos ejercicios sectoriales

Fuente: Elaboración propia

A partir de las variables de valoración definidas, se realizó un ejercicio preliminar de caracterización de actores orientado a identificar patrones de incidencia dentro de las dinámicas asociadas a la Transición Energética Justa. Este ejercicio permitió reconocer actores con diferentes capacidades de influencia, articulación y participación en los procesos sectoriales analizados, aportando una primera lectura sobre las relaciones institucionales y territoriales que configuran el escenario de implementación de la TEJ. Los resultados se presentan en la siguiente matriz.

Tabla 2. Matriz preliminar de actores estratégicos y niveles de incidencia asociados a la TEJ

Actor / grupo de valor	Decisión institucional	Incidencia normativa	Alcance territorial	Articulación institucional	Recurrencia sectorial	Resultado preliminar
Ministerio de Minas y Energía	Alta	Alta	Alta	Alta	Alta	Alta
Congreso de la República	Alta	Alta	Media	Alta	Alta	Alta
ANH	Alta	Alta	Media	Alta	Alta	Alta
ANM	Alta	Alta	Media	Alta	Alta	Alta
UPME	Alta	Media	Media	Alta	Alta	Alta
Ecopetrol	Alta	Media	Alta	Alta	Alta	Alta
Empresas privadas del sector	Media	Media	Alta	Media	Alta	Alta
Comunidades energéticas	Baja	Baja	Media	Media	Media	Media
Comunidades mineras	Baja	Baja	Alta	Media	Media	Media

Actor / grupo de valor	Decisión institucional	Incidencia normativa	Alcance territorial	Articulación institucional	Recurrencia sectorial	Resultado preliminar
Organizaciones sociales y ambientales	Baja	Baja	Alta	Media	Media	Media
Organizaciones sindicales	Baja	Baja	Media	Media	Media	Media
Organizaciones étnicas y comunitarias	Baja	Baja	Alta	Media	Media	Media
Entidades territoriales	Media	Baja	Alta	Alta	Media	Media
Academia y centros de pensamiento	Baja	Baja	Media	Media	Media	Media

Fuente: Elaboración propia

Análisis

La matriz preliminar evidencia que la implementación de la Transición Energética Justa se configura a partir de la interacción entre actores institucionales, regulatorios, empresariales, sociales y territoriales que participan simultáneamente en distintos escenarios asociados a la transformación del sector minero–energético. La recurrencia del Ministerio de Minas y Energía, el Congreso de la República, la ANH, la ANM, la UPME y Ecopetrol en los distintos pivotes sectoriales permite identificar la existencia de nodos estratégicos cuya incidencia trasciende los límites de cada subsector y se proyecta sobre dimensiones regulatorias, fiscales, energéticas y territoriales vinculadas a la transición.

Uno de los principales hallazgos del ejercicio consiste en identificar que la implementación de la TEJ no depende exclusivamente de capacidades estatales o técnicas. Por el contrario, la matriz evidencia la coexistencia de actores con diferentes niveles de incidencia y funciones dentro del proceso de transición. Mientras algunas entidades concentran capacidades de formulación normativa, regulación y coordinación sectorial, otros actores cumplen roles asociados a legitimidad territorial, participación comunitaria, representación laboral, apropiación social y construcción de gobernanza en los territorios.

En este sentido, la presencia recurrente de comunidades energéticas, organizaciones sociales, organizaciones sindicales, organizaciones étnicas y entidades territoriales permite observar que la transición energética se desarrolla en escenarios donde confluyen intereses institucionales, económicos y sociales que requieren mecanismos permanentes de articulación y relacionamiento interinstitucional, sin dejar de lado la necesidad de fortalecer sustancialmente las capacidades sociales e institucionales de estos actores.

El análisis también permite identificar que determinados actores operan como articuladores entre múltiples dimensiones de la transición. El Congreso de la República, por ejemplo, no solo participa en la producción normativa y el control político, sino que también influye sobre la estabilidad regulatoria, la sostenibilidad de las políticas públicas y la viabilidad institucional de las decisiones sectoriales.

De manera similar, entidades como la UPME o Ecopetrol participan simultáneamente en procesos relacionados con planeación energética, sostenibilidad fiscal, seguridad energética y transformación productiva.

Otro elemento relevante consiste en reconocer que varios de los actores identificados presentan una fuerte dimensión territorial. La participación de comunidades, organizaciones sociales y entidades territoriales evidencia que la implementación de la TEJ no ocurre de manera homogénea, sino en contextos diferenciados donde convergen dinámicas productivas, conflictividad socioambiental, conflicto armado, expectativas de desarrollo territorial y procesos de participación ciudadana.

Desde esta perspectiva, la matriz preliminar de actores no constituye únicamente un ejercicio descriptivo, sino una herramienta orientada a fortalecer la capacidad de integración analítica del Pivote Transversal. Su construcción permite avanzar en la identificación de actores nodales, relaciones institucionales y dinámicas de gobernanza relevantes para la implementación de la Transición Energética Justa, facilitando una lectura más articulada sobre los escenarios institucionales y territoriales asociados al sector minero–energético.